



# Сертификационная программа Qazaq Green Qazaq Green Certificate Program

## Стандарт Сертификационной программы Qazaq Green

### **Политика по взаимоотношению добровольного стандарта с регулируемой системой торговли выбросов и действующим законодательством РК в этой сфере: оценка рисков и потенциальные пути решения** **Версия 1.0**

Сертификационная программа Qazaq Green является добровольной сертификацией сокращений выбросов парниковых газов, которая основана на добровольном соблюдении Стандарта и применимых методологий QGCP. Участие в данной сертификационной программе позволяет выпускать и приобретать сертифицированные сокращения выбросов, которые могут использоваться для декларирования компаниями и организациями углеродной нейтральности их деятельности, производимых ими услуг, работ и продукции, политики по компенсации углеродного следа. С учетом этого спрос на единицы сертифицированных сокращений выбросов парниковых газов возрастает в Казахстане, и Сертификационная программа Qazaq Green создана с целью удовлетворения данного спроса посредством предложений, доступных на казахстанском рынке.

Необходимо отметить, что Казахстан является страной, в которой с 2013 года действует национальная система углеродного квотирования (система торговли углеродными единицами). Данная система охватывает 199 крупных установок в электроэнергетике, производстве цемента, извести, гипса и кирпича, нефтегазовой, горнодобывающей, металлургической, химической сферах деятельности. Данный инструмент применяется к установкам с годовыми выбросами, превышающими 20,000 тонн диоксида углерода в год, и регулирует примерно 50% национальных выбросов парниковых газов. На период 2022-2025 годов квоты распределены между регулируемыми отраслями и установками в соответствии с Национальным планом углеродных квот, утвержденным приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов от 11 июля 2022 года № 525.

Углеродное квотирование является одним из инструментов государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов. В настоящее время оно регулируется положениями главы 20 Экологического кодекса Республики Казахстан, принятого 2 января 2021 года и принятого в целях их реализации пакета подзаконных актов.

Углеродное квотирование основывается в Республике Казахстан на углеродных бюджетах, которые определяются в соответствии с положениями Экологического кодекса Республики Казахстан. В настоящее время они определены на периоды с 2021 по 2025 годы и с 2026 по 2030 годы. Для периода углеродного бюджетирования с 2021 по 2025 годы углеродный



бюджет для 2021 года был не менее чем на 1,5 процента ниже уровня углеродного баланса 1990 года. В последующие годы он должен сокращаться не менее чем на 1,5 процента ежегодно от уровня углеродного бюджета предыдущего года. Для периода углеродного бюджетирования с 2026 по 2030 годы углеродный бюджет для каждого календарного года должен сокращаться также не менее чем на 1,5 процента от уровня углеродного бюджета предыдущего года.

Система торговли углеродными единицами включает наряду с углеродным квотированием углеродные офсеты. Определение данного термина в соответствии со статьей 298 Экологического кодекса Республики Казахстан приведено ниже.

Углеродные офсет - сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение поглощений парниковых газов, достигнутые в результате осуществления деятельности или видов деятельности в любых секторах экономики в Республике Казахстан, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение поглощений парниковых газов.

Углеродным офсетом не может быть признано сокращение квотируемых выбросов парниковых газов квотируемой установки.

Углеродные офсеты основываются на проектной деятельности, осуществляемой вне квотируемых установок и на основе положений экологического законодательства. Наряду с положениями статьи 298 Экологического кодекса Республики Казахстан к ним применяются также Правила одобрения углеродного офсета и предоставления офсетных единиц от 5 ноября 2021 года № 455.

Министерство экологии и природных ресурсов является государственным регулятором углеродных офсетов, реализуемых на основе положений экологического законодательства. Компетенция данного министерства включает принятие решений об одобрении углеродного офсета, плана мониторинга, утверждение отчета о реализации углеродного офсета. Функции оператора системы торговли углеродными единицами выполняются подведомственной организацией Министерства экологии и природных ресурсов – АО «Жасыл даму». Данная организация выполняет также функции экспертного органа в отношении рассмотрения документов и принятия решений по углеродным офсетам.

По результатам реализации углеродных офсетов выпускаются офсетные единицы, которые могут использоваться для погашения углеродных квот участниками системы торговли углеродными единицами. Учет операций с офсетными единицами осуществляется в Государственном реестре углеродных единиц, который формирует и ведет оператор системы торговли углеродными единицами в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Передача офсетных единиц осуществляется посредством купли-продажи посредством прямой сделки или через товарную биржу.



Углеродные офсеты и производимые ими офсетные единицы в соответствии с подходами с их положениями Экологического кодекса ориентированы на удовлетворение будущих потребностей, которые могут возникнуть в системе углеродного квотирования. Такие потребности могут сформироваться в случае установления более жестких квот по квотируемым установкам. Поэтому углеродные офсеты терминологически и законодательно интегрированы положениями Экологического кодекса в систему углеродного квотирования. При этом, Экологический кодекс не предусматривает возможность погашения углеродных квот (полного и частичного) за счет единиц сертифицированного сокращения выбросов парниковых газов, выпускаемых на основе добровольных стандартов. В целом, осуществление проектной деятельности и выпуск единиц сертифицированного сокращения выбросов парниковых газов на основе добровольных стандартов не регулируется экологическим законодательством.

Стандарт Сертификационной программы Qazaq Green и законодательная регламентация офсетов экологическим законодательством Республики Казахстан основываются на во многом схожих подходах. Это касается планирования сокращения и расчетам выбросов парниковых газов, количественной оценки, мониторинга, подтверждения (валидация и верификация) и отчетности о сокращении выбросов. Вместе с тем они регламентируют фактически две автономные системы, ориентированные на сокращение выбросов парниковых газов. Законодательно определенная система углеродного квотирования ориентирована на субъекты квотирования, которые имеют обязательства по сокращению выбросов парниковых газов. Сертификационная программа Qazaq Green ориентирована на удовлетворение потребностей, связанных с добровольными инициативами организаций и компаниями по сокращению выбросов парниковых газов с демонстрацией этих действий в публичном пространстве. В настоящее время соотношение вкладов квотируемых и неквотируемых субъектов в общенациональные выбросы парниковых газов сложилось на уровне примерно 50 на 50. И это соотношение вряд ли изменится в обозримом будущем, поскольку квотирование применяется к установкам с годовыми выбросами парниковых газов, превышающими 20,000 тонн диоксида углерода.

Одним из рисков существования двух схожих автономных систем, ориентированных на сокращение выбросов парниковых газов, является отсутствие понимания этой автономности у потенциальных пользователей и участников этих систем. Это может затруднять их правильный выбор в пользу той или иной системы в зависимости от своих потребностей, восприятие существующих между ними различий и ошибки, связанные с переносом знаний в отношении одной системы на другую систему. Основными подходами по снижению и устранению данной группы рисков является повышение осведомленности потенциальных пользователей, участников и широкой общественности, улучшением возможностей для различения двух систем. С этой целью Стандарт Сертификационной программы Qazaq Green использует, когда это возможно, иной понятийный аппарат, например «сертифицированное сокращение выбросов» вместо «углеродный офсет», «единицы сертифицированного сокращения выбросов» вместо «офсетные единицы», «отчет по парниковым газам» вместо «отчет о реализации углеродного офсета». При этом терминология, используемая Сертификационной программой Qazaq Green, не является новой, она используется



международным стандартом ISO 14064-2-2019 «Парниковые газы. Часть 2. Требования и руководство для проектировщиков по количественной оценке, мониторингу и отчетности о сокращении выбросов и увеличении поглощения/удалении парниковых газов», принятым в качестве национального стандарта Республики Казахстан. Вместе с тем, когда используется одинаковый понятийный аппарат используется обеими системами, Стандарт Сертификационной программы Qazaq Green (QGCP) делает по возможности отсылку на соответствующую систему, к которой относится, например, «валидатор, аккредитованный QGCP», «верификатор, аккредитованный QGCP».

Другой группой рисков, связанных с существованием двух схожих автономных систем с одинаковой целью сокращения выбросов парниковых газов в рамках соответствующим образом определенной и спланированной проектной деятельности, является возможность получения двойной выгоды посредством участия в обеих системах. Это называется «двойным учетом проектов» и рассматривается более подробно Политике Сертификационной программой Qazaq Green по исключению двойного учета проектов.

Вместе с тем, существует ряд законодательных и технических барьеров, позволяющих снизить и исключить эти риски. Во-первых, экологическое законодательство Республики Казахстан не предусматривает возможность погашения квот (полного и частичного) с помощью единиц сертифицированного сокращения выбросов парниковых газов CQG. Во-вторых, учет и операции с единицами сертифицированного сокращения выбросов парниковых газов CQG осуществляются в Реестре QGCP, а учет и операции с офсетными единицами – в Государственном реестре углеродных единиц. Эти два реестра являются полностью автономными друг от друга и в рамках действующего законодательства Республики Казахстан и их углеродные единицы не могут попадать из одного реестра в другой.

В то же время существует потенциальные риски, связанные с возможностями осуществления одной и той же проектной деятельности (полного или частичного) на условиях законодательно регулируемых углеродных офсетов и сертифицированного сокращения выбросов на условиях Стандарта Сертификационной программы Qazaq Green. Такие ситуации также признаются «двойным учетом проектов» и рассматривается более подробно Политике Сертификационной программой Qazaq Green по исключению двойного учета проектов. Необходимо отметить, что в соответствии с определением статьи 298 Экологического кодекса Республики Казахстан «Под углеродным офсетом понимаются сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение поглощений парниковых газов, достигнутые в результате осуществления деятельности или видов деятельности **в любых секторах экономики** в Республике Казахстан, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение поглощений парниковых газов.». Поэтому на основе положений действующего законодательства Республики Казахстан не представляется возможным разделить проекты Сертификационной программой Qazaq Green и углеродные офсеты по сфере их применения.



Вместе с тем Сертификационная программа Qazaq Green предусматривает снижение и устранение этих рисков посредством обнародования для широкой общественности регистрируемых проектов по парниковым газам, требованием раскрытия такой информации в проектной документации проектов по парниковым газам, а также мерами по более четкому определению границ проектов, оценке применимости критерия дополнительности. Наряду с этим Сертификационная программа Qazaq Green будет поддерживать постоянные консультации и обмен информацией с Министерством экологии и природных ресурсов и АО «Жасыл даму», оператором системы торговли углеродными единицами.

Кроме того, в соответствии со Стандартом Сертификационной программы Qazaq Green любой представитель общественности сможет направить обращение QGCP в отношении потенциальной проблемы двойного учета в отношении регистрируемых проектов по парниковым газам, выпускаемых или выпущенных единиц сертифицированного сокращения выбросов CQG. Такие обращения могут подаваться QGCP (E-mail: [info@spaq.kz](mailto:info@spaq.kz)) на условиях сохранения конфиденциальности информации о личности заявителя.

QGCP может рассмотреть также возможность включения в Стандарт Сертификационной программы Qazaq Green требований по уведомлению разработчиками проектов по парниковым газам Министерства экологии и природных ресурсов как уполномоченного государственного органа по Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижскому соглашению, а также регулятора национальной системы торговли выбросами. Это позволит снизить дополнительно риски возможностей реализации одной и той же проектной деятельности в рамках двух автономных систем, а значит и двойного учета проектов. Однако такое уведомление требует регламентации сроков, этапа проектной деятельности, на котором делается такое уведомление. Это может привести к дальнейшей законодательной регламентации данных требований и в целом может рассматриваться в качестве административного барьера для предпринимательской деятельности.